

משרד הכלכלה ועדת המכרזים

פרוטוקול מס' 1402/2 מישיבה בתאריך 9.11.2014

השתתפו: משה טומשובר, יו"ר הוועדה
יוסי שטיינברג, חשב המשרד
עו"ד מהא דיבסי, נציגת היועץ המשפטי
יוני אבוחצירה, מנהל מדור תיקון
יפה עסיס, מרכזת הוועדה

נעדר: שי לובשיס, יועץ המנכ"ל

התקשרות עם מתימו"פ בפטור ממכרז לשנת 2015

בפני הוועדה הונח מכתבו מיום 2.11.2014, של מר אבי חסון, המדען הראשי, בבקשה להתקשרות בפטור ממכרז עם עמותת מתימו"פ לשנת 2015 בסכום מסגרת של 31,450,000 ₪.

להלן תובא פניית המדען הראשי.

מבוא ורקע

ביום 29/06/04 נתקבלה החלטת ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי-כלכלי) להפיכת עמותת מתימו"פ – מרכז התעשייה הישראלית למחקר ופיתוח (ע"ר) ("העמותה") לעמותה שחוק החברות הממשלתיות, התש"ל"ה 1975 ("חוק החברות הממשלתיות") חל עליה.

ההתקשרות המבוקשת עם מתימו"פ – העמותה הממשלתית, הינה למטרה ייחודית כפי שהוגדרה בהחלטת הממשלה ותושג באופן הטוב ביותר אם ההתקשרות תבוצע בידי מתימו"פ – ובהיותה הגורם לביצוע המטלות כפי שהוגדרו בהחלטת ממשלה.

עמותת מתימו"פ תספק שירותים ותבצע פעולות עבור המדען הראשי בלבד בהתאם למטרות העמותה כפי שהוגדרו בהחלטת הממשלה, וכפי שהוגדר בתקנון:

1. קידום ותיאום שיתופי פעולה בין התעשייה בישראל לבין התעשייה בארצות חוץ בתחום מחקר ופיתוח טכנולוגי-תעשייתי ויישום הסכמים רב-לאומיים ובין מדינותיים בתחומים אלו שישראל היא צד לה.
2. להתקשר עם ארגונים דומים במדינות אחרות בהסכמים לקידום שיתופי הפעולה ביניהם, וביניהם לבין גופי מחקר ופיתוח מאותן מדינות.
3. קידום המחקר והפיתוח התעשייתי במפעלים, במוסדות להשכלה גבוהה, בגופים אקדמאים, במכוני מחקר בישראל, במוסדות מדעיים ובגופים אחרים.
4. קיום פעילות תפעולית, טכנית ומקצועית לצורך יישום תוכניות תמיכה של המדען הראשי.
5. סיוע בהקמת תשתית טכנולוגית המיועדת לתועלת מגזר תעשייתי מסוים או לתעשייה כולה, בתחומים שבהם תשתית כזו אינה קיימת או אינה מתאימה לצרכים.

6. ביצוע מחקרים, סקרים ובדיקות כלכליות וטכנולוגיות כדי לסייע בגיבוש מדיניות ממשלתית לסיוע למחקר ופיתוח תעשייתי.
7. ארגון וכינוס כנסים מקצועיים לקידום מחקר ופיתוח תעשייתי.
8. ניהול מאגרי מידע בנוגע למחקר ופיתוח תעשייתי-טכנולוגי בחברות ישראליות.
9. לבצע פעילויות ולספק שירותים בתחום המו"פ הטכנולוגי עבור המדען הראשי שלא פורטו בסעיפים א'-ח' לעיל.

להלן נימוקים בהתאם לסעיף 3 (4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים התומכים בקבלת הבקשה לפטור ממכרז כאמור:

מתימו"פ כזרוע ביצוע של לשכת המדען הראשי במשרד הכלכלה ליישום מדיניות לקידום מו"פ טכנולוגי תעשייתי.

העמותה פועלת כזרוע ביצוע של משרד הכלכלה לצורך קידום שיתופי הפעולה הטכנולוגיים הבינלאומיים מבוססי המו"פ ולשם הפעלת מנהלות תוכניות התמיכה השונות של המדען הראשי.

בעקבות הסכם בין ממשלת ישראל והאיחוד האירופי בשנת 2005, הוטלה משימה על מתימו"פ להפעיל את תוכנית גלילאו שהיא התוכנית האירופאית להפעלת מערכת מיקום וניווט מבוססי לוויין (GPS האירופי). תוכנית זו מופעלת בהצלחה מזה מספר שנים.

מתימו"פ מפעיל מטעם לשכת המדען הראשי את תוכנית יוריקה שהינה תוכנית השת"פ התעשייתית הגדולה והרחבה באירופה ומונה כ-40 מדינות חברות, כאשר מדינת ישראל הינה החברה היחידה שאיננה אירופית. במסגרת זו מאושרים מידי שנה כ-100 תוכניות שת"פ בין חברות ישראליות לבין חברות אירופאיות. מתימו"פ תומך בתפעול השלוחות הישראליות לקרנות הדו-לאומיות עם סינגפור, קוריאה, קנדה ואוסטרליה.

מתימו"פ הינה הזרוע הביצועית של המדע"ר להפעלת הסכמי השת"פ עם רוב מדינות אירופה, צפון אמריקה, ודרום מזרח אסיה (סין, הודו ואוסטרליה). לשכת המדען הראשי, הגורם הממלכתי הישראלי המופקד על קידום שיתופי הפעולה הטכנולוגיים הבינלאומיים מבוססי המו"פ, מבצעת פעילות זו באמצעות עמותת מתימו"פ, אשר הפעילות באמצעותה מאפשרת ללשכת המדען הראשי להתמקד בקביעת מדיניות ובפיקוח והכוונה על ביצועה, ולא לעסוק ביישום מדיניות בפועל ובכך משמשת מתימו"פ כזרוע הביצוע של המדען הראשי במשרד הכלכלה ליישום המדיניות הממשלתית בכל הקשור לשת"פ בינ"ל במו"פ טכנולוגי.

חשוב להדגיש כי הממשלה הכירה בחשיבות הפעילות שמבצעת מתימו"פ בהיותה הזרוע הארוכה של לשכת המדען הראשי והיותה כלי ליישום מדיניות הממשלה בתחומי פעילות המו"פ הטכנולוגי תעשייתי.

ואכן, בהחלטת הקבינט החברתי – כלכלי מיום 29.6.2004 נקבע בסעיף 5 (א): "לשם יישום בפועל של מדיניות ממשלתית בתחום המו"פ הטכנולוגי, יתקשר משרד התמ"ת עם העמותה, בתחומי פעולתה, בהיקף ובמידה הדרושים לו לפי שיקול דעתו למימוש יעיל של המדיניות האמורה, ובשים לב לתחומי מומחיותה הייחודיים לרבות במעמדה כעמותה שחוק החברות הממשלתיות חל עליה".

כמו כן, הפעילות המגוונת רבת השנים של מתימו"פ עם התעשייה עתירת הטכנולוגיה בישראל, וחשיפתה לשיתופי הפעולה הבינלאומיים, הביאה להצטברות של ידע רב במתימו"פ, הגלום בין היתר בהיכרות מעמיקה עם תעשיית ההיי-טק הישראלית. היותה של מתימו"פ עמותה ממשלתית ולפיכך היכולת להשתמש בשירותיה ובניסיון שצברה כאמור, מעמיד לרשות המדינה כלי רב חשיבות, שיסייע לה בתכנון, יישום, הפעלה ואף חתימה על ההסכמים הדו-לאומיים והרב-לאומיים כאמור.

הפעלת המינהלות לתכניות המדען הראשי

בנוסף לפעילות הבינלאומית, מתימו"פ מבצעת עבור לשכת המדען הראשי ובהתאם להחלטת הממשלה גם פעילות תפעולית, המסייעת ותומכת בביצוע תוכניות התמיכה השונות של המדען הראשי אשר לא ניתן היה להפעילן במסגרת חוק המו"פ ואשר כוללות את התוכניות הפועלות במסגרת הוראות מנכ"ל. תוכניות המדען הראשי הפועלות במסגרת מתימו"פ: החממות הטכנולוגיות, מגני"ט, תנופה, איסרד, מימון מו"פ ונציבות המדע והטכנולוגיה ארה"ב-ישראל.

בשנה האחרונה נוספה מינהלת להשבת מוחות – התוכנית קמה במסגרת החלטת ממשלה מסי' 1503 מיום 14.3.2010, כאשר תקציבה ואופן פעילותה נקבע בהתאם להסכם בינמשרדי של השותפים לתוכנית כאיגום משאבים של משרדי הקליטה, האוצר, התמ"ת וות"ת.

תעשייה מסורתית

מתימו"פ מפעילה מאז 1998 תוכנית כלל אירופאית להעברת טכנולוגיות מתעשיות עתירות ידע לתעשייה בענפי התעשייה המסורתית (IRC בעבר וכיום EEN) במסגרת קידום התעשייה המסורתית לשיפור כושר התחרות של התעשייה הישראלית בכל הקשור למו"פ טכנולוגי.

כמו כן מתימו"פ מפעילה עבור לשכת המדען הראשי תוכנית למכינת מו"פ בה משתתפים מידי שנה כ-30 חברות, כאשר המטרה המרכזית של התוכנית היא להביא לשינוי תפיסה ולאתר יכולות ורעיונות חדשים להטמעת מו"פ וחדשנות טכנולוגית בתעשייה המסורתית ולשיפור כושר התחרות.

לאור האמור לעיל, אבקש אישור ועדת המכרזים לפטור ממכרז על פי סעיף 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים להמשך התקשרות לשנת 2015.

פירוט התקציב להתקשרות עם מתימו"פ לשנת 2015:

מנהלת מגני"ט:	₪ 4,600,000
מנהלת תנופה:	₪ 2,300,000
מנהלת חממות:	₪ 2,800,000
מנהלת איסרד:	₪ 6,100,000
מתימו"פ - ביני"ל	₪ 13,550,000
אסטרטגיה וכלכלה:	₪ 2,100,000
סה"כ	₪ 31,450,000

החלטת הוועדה

הוועדה מעבירה את הארכת ההתקשרות עם מתימו"פ לאישורה של ועדת הפטור במשרד האוצר מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות, מן הטעמים שיובאו להלן:

1. ההתקשרות המבוקשת הינה לביצוע אותן המטלות שנכללו במסגרת ההתקשרות הראשונה ובתנאים זהים להתקשרות הראשונה. לאור מהות פעילותה של מתימו"פ, השמירה על האחידות נדרשת מטעמים של יעילות וחיסכון.
2. מאחר ולשכת המדען הראשי נמצאת בימים אלה בהליך לרפורמה, בהתאם להחלטת הממשלה חכ/35 מיום 14.08.2014, הנוגעת בין היתר למעמדה/ביטולה של מתימו"פ, הרי שבשלב זה לא קיים טעם לשינוי אופן ההתקשרות עם העמותה ומעבר להסכם מסגרת (בהקשר לסעיף 4 בהחלטת ועדת הפטור המרכזית מיום 09/02/2014).
3. התקשרות ההמשך המבוקשת הינה בסך של 31,450,000 ₪. סך ההתקשרות עולה על 50,000 ₪, על כן לא ניתן להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים המשרדית בהתאם לתקנה 3(4)(ב)1 לתקנות חובת המכרזים.
4. ההתקשרות הראשונה לא נעשתה בעקבות מכרז או בעקבות פנייה תחרותית להגשת הצעות ושוויין המצטבר של כל התקשרויות ההמשך לרבות התקשרות ההמשך הנוכחית עולה על הסך של 2,500,000 ₪ ולכן לא ניתן להביא את הבקשה לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 3(4)(ב)2 לתקנות חובת המכרזים.
5. לאור כל האמור לעיל, קיימות נסיבות מיוחדות וטעמים מיוחדים לאישור ההתקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.
6. ועדת המכרזים ממליצה לאשר את ההתקשרות כאמור, בכפוף לעמידה בתנאים הבאים:
 - א. כל ההתקשרויות של עמותת מתימו"פ יהיו בהתאם לחוק חובת המכרזים.
 - ב. מתימו"פ תדווח אחת לרבעון למדען הראשי ולחשב משרד הכלכלה על יתרותיה בבנקים.
 - ג. מתימו"פ תגיש אחת לחציון למדען הראשי דו"ח ביצוע ביחס ליעדים שהוגדרו.
 - ד. קבלת שירותים משפטיים במסגרת ההסכם עם מתימו"פ לא תכלול שירותים משפטיים הנוגעים לתחומי הפעולה של היועץ המשפטי של המשרד. על מנת לוודא עמידה בתנאי זה, כל רכישת שירותים משפטיים עבור מתימו"פ תיעשה אך ורק עפ"י אישור היועץ המשפטי של המשרד. האמור לעיל יחול גם במקרה שמתמו"פ תעסיק יועץ משפטי פנימי. הכרעה בשאלה באם מדובר בתחומי הפעולה כאמור היא של היועץ המשפטי של משרד הכלכלה.

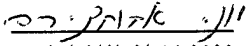




ה. באחריות היחידה לפעול במהלך תקופת תוקפה של התקשרות ההמשך, בתיאום עם הלשכה המשפטית וחשבות המשרד, לבחינת האפשרות לאישור הסכם מסגרת עם מתימו"פ לפי תקנה 3ד לתקנות חובת המכרזים, כך שההתקשרות הבאה עם מתימו"פ תעשה בהתאם לתקנה 3(5) כנדרש, זאת בכפוף לסטטוס הליך הרפורמה בלשכת המדען הראשי בהתאם להחלטת הממשלה חכ/35 מיום 14.8.2014.

תוקף האישור: מיום אישור ועדת הפטור ועד ליום 31.12.2015.

היקף ההתקשרות -- 31,450,000 ₪, כדלהלן:

₪ 4,600,000	מנהלת מגני"ט:
₪ 2,300,000	מנהלת תנופה:
₪ 2,800,000	מנהלת חממות:
₪ 6,100,000	מנהלת איסרד:
₪ 13,550,000	מתימו"פ - ביני"ל
₪ 2,100,000	אסטרטגיה וכלכלה:
31,450,000	סה"כ

סיווג ההחלטה: תקנה 3(4) (ב)3 לתקנות חובת המכרזים.


 יוני אבוחצירה

 עו"ד מהאדיבסי

 יוסי שטיינברג

 יפה עסיס
 מרכזת הוועדה

 משה טומשובר
 יו"ר הוועדה

תפוצה: סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש
 הממונה על משאבי אנוש
 מנהלת אגף ביקורת פנימית
 מר אבי חסון – המדען הראשי
 גבי לידיה לזנס – ס' המדען הראשי